



Biroul permanent al Senatului  
Bp 19 14.03.2013

## **AVIZ**

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B19 din 13.02.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, în sensul stabilirii posibilității de cumul a indemnizației de șomaj cu indemnizația la care au dreptul aleșii locali pe durata funcției elective, aceasta din urmă neputând fi considerată o retribuție cu caracter salarial, acordându-se proporțional cu numărul de ședințe la care alesul a participat, fiind ocazională și nepermanentă.

Potrivit prevederilor art.73 alin.(3) lit.p), din Constituția României, republicată, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituție, republicată.

Totodată, potrivit prevederilor art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011 este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului, cu adresele nr.B9 din 13.02.2013 și B41 din 20.02.2013 a transmis spre avizare

alte propuneri legislative care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, respectiv Legea nr.76/2002.

În vederea evitării dezbatерii în paralel a mai multor propuneri legislative care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

4. Cu privire la conținutul normelor propuse a fi modificate semnalăm faptul că potrivit art.36 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali drepturile bănești cuvenite aleșilor locali, potrivit legii, **pot fi cumulate** cu pensia sau cu alte venituri, în condițiile legii.

Rezultă că problema cumulului drepturilor bănești cuvenite aleșilor locali este deja reglementată, situația specială a cumulului cu indemnizația de șomaj fiind numai un caz de aplicare a legislației deja existente.

Totodată, precizăm că trimiterea din textele prevăzute la pct.1 și 2 la art.34 alin.(2) din Legea nr.393/2004 nu are relevanță în reglementarea cumulului indemnizației de șomaj cu indemnizația cuvenită aleșilor locali.

5. În cazul în care observațiile de mai sus nu sunt reținute formulăm și următoarele observații de tehnică legislativă:

a) La **partea dispozitivă** a pct.1 și 2, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textelor după cum urmează:

„1. La articolul 17 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda textul propus pentru lit.c) ).

„2. La articolul 38 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul **cuprins**:”

( se va reda textul propus pentru lit.c) )

b) Referitor la textele nou propuse, termenul „statutul” din titlul Legii nr.393/2004 trebuie redat cu inițială majusculă. Totodată, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, titlul complet al actului normativ invocat se redă numai la prima citare în textul normativ.



București

Nr. 146/01.03.2013

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

**Lege privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă**

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

1 promulgată prin	D. nr. 84/2002	M. Of. nr. 103/6 feb. 2002	Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă
2 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2002	M. Of. nr. 740/10 oct. 2002	Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă
	aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003	
3 modificări prin	O.U.G. nr. 147/2002	M. Of. nr. 821/13 nov. 2002	Ordonanţă de urgenţă pentru reglementarea unor probleme financiare şi pentru modificarea unor acte normative
	aprobată prin L. nr. 41/2003	M. Of. nr. 51/29 ian. 2003	
4 modificări prin	L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003	Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă
5 modificări prin	L. nr. 232/2003	M. Of. nr. 373/31 mai 2003	Lege pentru aprobarea Ordonanţei Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziţii din legislaţia finanţier-fiscală
6 admisă excepţie de neconst. prin	D.C.C. nr. 217/2003	M. Of. nr. 425/17 iun. 2003	Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepţia de neconstituţionalitate a dispoziţiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă
7 modificări prin	O.G. nr. 86/2003	M. Of. nr. 624/31 aug. 2003	Ordonanţă privind unele reglementări în domeniul finanţier aprobată cu modificări şi L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003 completări prin

8 modificări prin	L. nr. 107/2004	M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art. 17 alin.(2) lit.a) și b), art. 18 alin.(2) lit.c), art. 19 lit.a), art. 25 alin.(2), art. 26, art. 28, art. 33 alin.(1) lit.f), art. 34 alin.(2), art. 35, art. 38 alin.(1) lit.a) și h), art. 44 lit.m), art. 45 alin.(1) lit.c), art. 50 alin.(3), art. 56, art. 61 alin.(3), art. 66; art. 67 alin.(2), art. 71 alin.(3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin.(1), art. 80, art. 83 alin.(2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin.(1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art. 24 ,alin.(3) la art. 25 ,alin.(2) la art. 27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art. 34 ,art. 48_1, art. 56_1, art. 66_1, alin.(3) și (4) la art. 67 ,art. 85_1, art. 86_1, art. 86_2, lit.i) la art. 113, alin.(2) la art. 116, art. 116_1 ; abrogă art. 17 alin.(1) lit.i), art. 38 alin.(1) lit.i), art. 83 alin.(3)
9 modificări prin	L. nr. 580/2004	M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2
10 modificări prin	O.U.G. nr. 144/2005 ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 969/1 nov. 2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă M. Of. nr. 268/24 mar. 2006	modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct.III și IV, art. 21, art. 22 alin.(1), art. 26, art. 28, art. 31, art. 39, art. 44 lit.b) și c), art. 49, art. 50 alin.(3), art. 57, art. 66_1 alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80 alin.(1) partea introductivă, art. 83 alin.(2), art. 85 alin.(1) și (2), art. 86 alin.(7) lit.c), art. 93 alin.(1), art. 116 alin.(2), art. 127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la art. 5, alin.(2_1) și (3_1) la art. 66_1, art. 73_1, alin.(3) la art. 91; abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.
11 modificări prin	L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	aproba O.U.G. nr. 144/2005

12	modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007	<i>modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30</i>
		aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	
13	modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru şomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008	<i>modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94</i>
		aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	
14	modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008	<i>la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3</i>
		respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	
15	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008</i>
		aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	
16	modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru şomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>aproba O.U.G. nr. 126/2008</i>
17	modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 192/2008</i>

18	modificări prin L. nr. 118/2010	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	<i>se reduce cu 15 % cantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;</i> <i>abrogă art. 78 și 79</i>
		Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistență medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integrală de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.	
19	modificări prin O.U.G. nr. 108/2010	M. Of. nr. 830/10 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127;</i> <i>introduce alin. (3)-(5) la art. 33</i>
	aprobată prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	
20	modificări prin L. nr. 233/2010	M. Of. nr. 831/13 dec. 2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>modifică art. 66_1 alin. (5);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95</i>
21	modificări prin O.U.G. nr. 117/2010	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	<i>modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)</i>
22	modificări prin O.U.G. nr. 17/2011	M. Of. nr. 145/28 feb. 2011 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatorii inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3);</i> <i>abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 41/2012 completări prin	M. Of. nr. 190/23 mar. 2012	
23	modificări prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>aproba O.U.G. 108/2010</i>
24	modificări prin L. nr. 187/2012	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112</i>